

# UNIVERSIDAD DE QUINTANA ROO DIVISION DE CIENCIAS DE LA SALUD

Salud Pública 1

## PRIORIZACION

M en C Alejandra Aguirre Crespo

# CONTENIDO

- ▮ Generalidades
- ▮ Definición
- ▮ Justificación
- ▮ Dilemas de la priorización
- ▮ Métodos

# Generalidades

- ▮ La determinación de prioridades (DP) está en relación con las necesidades identificadas previamente en una organización o un programa
- ▮Cuál es el objetivo?

# Objetivo de la priorización

- ▮ Seleccionar las regiones, los grupos de población o los problemas que serán objeto de intervenciones en salud, es decir, las prioridades de acción
- ▮ Constituye un proceso de toma de decisiones que, como tal, se basa en la integración de un conjunto de información

# La priorización se puede referir a

- ▮ Grupos de población
  - Población marginal
  - Grupos de alto riesgo
  - Población vulnerable
- ▮ Problemas de salud
  - Los más frecuentes
  - Los más graves
  - Los de alta letalidad
- ▮ Intervenciones
- ▮ Regiones de un país

# La priorización se puede referir a

## ▮ Intervenciones

- Las más efectiva
- Las menos costosas
- Las más inocuas

## ▮ Regiones de un país

- Las más aislada
- Las que tiene menos recursos propios

# Generalidades

- ▮ Una etapa previa a la DP es el estudio de alternativas de intervención
  - Eficacia de las intervenciones
  - Factibilidad de operacionalizarlas en determinado contexto
  
- ▮ Si no existen claras alternativas de solución que conduzcan a la acción, cabe la alternativa de establecer prioridades de investigación.
  
- ▮

# Definición de prioridad en salud

- ▣ Selección de los servicios, programas o actividades de salud que se proporcionarán primero, con el objeto de mejorar los beneficios en salud y la distribución de los recursos en salud.

**(Bobadilla, 1996)**

# Justificación para la priorización

- ▮ Relación desfavorable entre necesidades y recursos y al costo alternativo de estos últimos.

# Justificación de prioridades

- ▮ En ninguna parte del mundo existen recursos suficientes para dar respuesta a todas las necesidades
- ▮ Por lo que será necesario definir cuáles serán las acciones prioritarias a las que se asignará más recursos para obtener el mayor impacto social

- ▮ ... **explicitar** el proceso de priorización con el fin de lograr más **transparencia** y **racionalidad** en la toma de decisiones;
- ▮ ... y **balancear las presiones** de grupos de poder con el fin de lograr más justicia.
- ▮ El proceso de priorización debe realizarse **periódicamente** con el fin de actualizar sus resultados.

# Justificación

- ▮ Ejemplo, la transición demográfica.....
  - América Latina enfrenta patologías del desarrollo y del subdesarrollo
  - Enfermedades infecciosas
  - Enfermedades crónicas y los accidentes
- ▮ La disparidad entre la necesidad y los recursos disponibles para solventarlos son diametralmente distantes

# Justificación

- ▮ Tanto la transición epidemiológica como la transición demográfica inciden en un aumento de los costos de la atención de salud que obliga a considerar aspectos económicos en las decisiones del sector salud

# Interrogante.....?????

- ▮ ¿Cuál es el uso más costo efectivo para los recursos disponibles?
- ▮ Tener presente la necesidad de revalorar las prioridades de salud y establecer las acciones estratégicas que permitan la utilización y organización óptima de los recursos, sobre todo si se desea tener impacto positivo en la prevención de muertes prematuras y evitables.

**A quién favorecer?**

# Dilemas de la priorización

- ▮ Es innegable que existen más beneficios potenciales de las intervenciones médicas que los recursos que las puedan realizar, por lo que es siempre posible que se dejen sin hacer cosas potencialmente beneficiosas

# Dilemas de la priorización

- ▮ Pero también es cierto que las decisiones de qué hacer y qué dejar de hacer tienen habitualmente fundamentos débiles

# Cómo hacer la priorización??

- ▮ Una respuesta posible a este problema es el diseño de metodologías que tornen más objetiva la información que sustenta la priorización
- ▮ En este contexto parece aceptable usar una metodología para decidir qué cosas hacer y cuáles no, pero sería inaceptable usar cualquier metodología de costo-efectividad para decidir a qué pacientes tratar y a cuáles no

# Cómo hacer la priorización??

- ▮ El usar los resultados para comparar el tratamiento de una enfermedad con el de otra diferente, podría considerarse equivalente a decidir entre pacientes.

# Cómo hacerle??

- ▮ Usar el criterio de costo-efectividad para asignar recursos podría incluso contribuir a aumentar inequidades, dado que la asignación, en vez de disminuir diferenciales de salud, sugiere entregar menos recursos a los más necesitados, vale decir a los con peor pronóstico de ganancia de años y calidad de vida (más viejos y más enfermos).

# Métodos de priorización

## ▮ Etapas

- definición de criterios de priorización explícitos o no
- si la lista de problemas es muy larga, preselección mediante algún procedimiento
- comparación de los problemas mediante métodos de ordenamiento
- análisis de la importancia del problema y de la capacidad del programa o intervención.

# Criterios habituales de priorización

- importancia del problema
  - la capacidad de las intervenciones para solucionar los problemas
  - factibilidad de las mismas.
- ▮ Así como todas las decisiones resultan de un proceso esencialmente político, las prioridades son determinadas también en función de factores sociales, ambientales y organizacionales.

# Métodos / Instrumentos

- ▮ Método de Hanlon: los criterios que usa son amplitud del problema(A), severidad del problema(B), eficacia de la solución(C), factibilidad de la intervención(D). El puntaje esta dado por la fórmula  $(A+B)C \times D$
- ▮ - En el método OPS-CENDES los criterios de priorización son magnitud del problema, trascendencia, vulnerabilidad, relación costo efecto y tendencia.

# Métodos / Instrumentos

- El método usado en el estudio de prioridades realizado en los Países Bajos en 1990, considera como criterios de priorización: dimensión del problema (previa, actual y futura), evitabilidad teórica o eficiencia, evitabilidad práctica o efectividad, costos directos e indirectos, acontecimientos obstruyentes, eficiencia; cada criterio se califica en una escala ordinal y luego se establece una jerarquización del conjunto de problemas / intervenciones estudiados.

□

# Método SIMPLEX

- ▮ Es un método de **consulta a expertos** sobre la base de un **cuestionario**:
- Diseño de cuestionario estructurado: Para cada problema se hacen preguntas que reflejan criterios a acordar, como magnitud, eficacia u otros.
- ▮ P.ej. La enfermedad "x" tiene alta letalidad; respuestas en escala de "acuerdo" a "desacuerdo"

# Método SIMPLEX

- ▣ (continuación)
- Los expertos revisan y discuten información relevante al tema
- Respuesta a cuestionario por los expertos
- Compilación de resultados (sumatoria de puntajes)
- Asignación de puntajes a problemas

- ▮ Indice Q: considera en su cálculo, para cada enfermedad, la tasa de mortalidad ajustada por edad y sexo, respecto de la tasa de mortalidad estandarizada por edad y sexo para una población de referencia; la tasa bruta de mortalidad por 100.000 habitantes; los años de vida perdidos por muerte prematura; los días de hospitalización y el número de consultas externas, por cada 100.000 habitantes.
- ▮ Este índice tiene las ventajas de utilizar información generalmente disponible en las estadísticas tradicionales y la de agregar mortalidad y morbilidad en una unidad de medida común.

# Métodos/Instrumentos

- ▮ AVISA: considera un componente cuantitativo - los AVISA - y un componente cualitativo derivado de la opinión de la población
- ▮ En la mayoría de los métodos descritos se puede reconocer un componente subjetivo importante, lo cual no invalida sus resultados

# AVISA

- ▮ AVISA (“carga de enfermedad”)
- ▮ Criterios cuantitativos:
  - años de vida perdidos por muerte prematura
  - años de vida perdidos por la discapacidad derivada de la enfermedad y sus secuelas
  - valor social de las muertes o de la discapacidad
- ▮ Criterios cualitativos:
  - ej. opinión de la población

# Niveles de priorización

- ▮ CENTRAL
- ▮ REGIONAL
- ▮ SERVICIOS DE SALUD
- ▮ COMUNAL
- ▮ ESTABLECIMIENTO
- ▮ ... Importancia de adecuación a realidad local y de consistencia con políticas globales ...

# Beneficios de la priorización

- ▣ formulación de planes
- ▣ - asignación de recursos
- ▣ - evaluación de planes o intervenciones
- ▣ - comparación de intervenciones
- ▣ - identificación de prioridades de investigación

# Beneficios

- ▮ La priorización imprime una orientación a las organizaciones o a los programas, la cual debe ser coherente con la política del sector.
- ▮ Es, por lo tanto, una **herramienta** para **implementar la política** definida en el sector salud.

- ▮ Con el objeto de lograr una mejor aprehensión de los problemas de salud y sus soluciones, es necesario además de establecer la importancia de los problemas, identificar los precursores o condicionantes y las consecuencias de los mismos

- ▮ El resultado de la aplicación de cualquiera de las metodologías propuestas, debe considerarse como uno de los tantos elementos a tomar en cuenta en la toma de decisiones, ya que debe complementarse con aspectos más globales de tipo político, ético y cultural, entre otros.

# Limitantes de la priorización

- son difíciles de llevar a la práctica
- fundamentos discutibles (estimación de problemas, determinación de eficacia de intervenciones,...)
- deben incorporar múltiples dimensiones: política, ética, valórica
- ▣ ...se requiere seguir avanzando en su aplicación...